

Benevento, 30/10/2014

rot. n. 08/Seg/2014

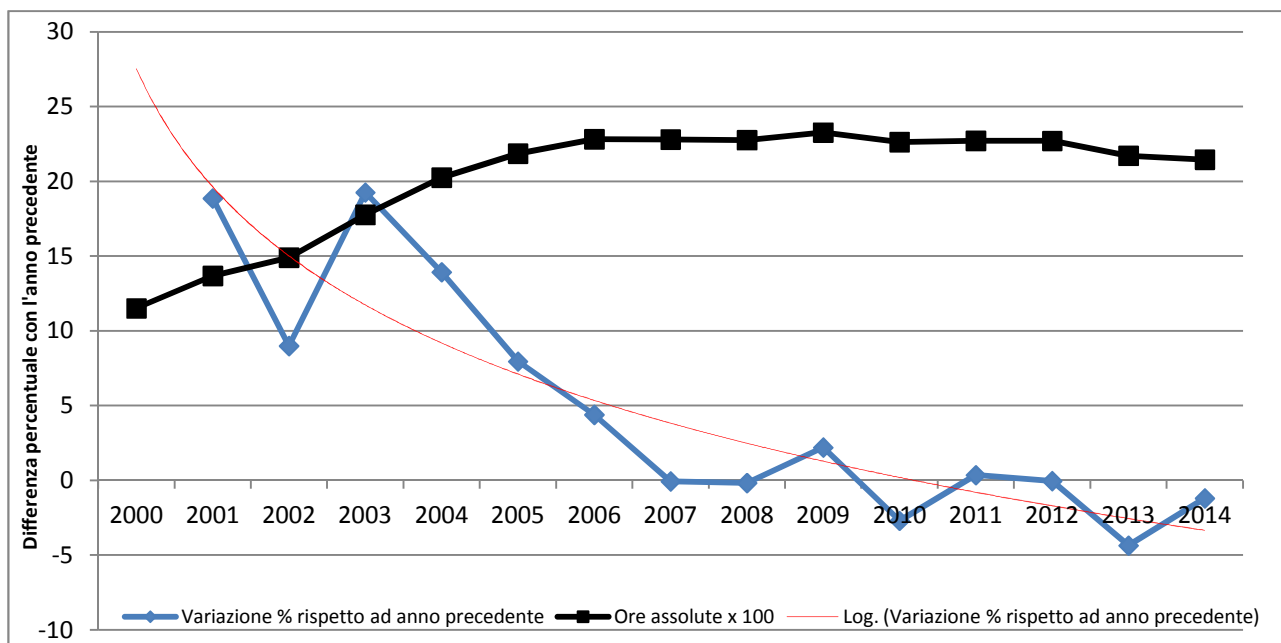
**Al Direttore Generale ASL Benevento
Dott. Michele Rossi
Al Direttore Sanitario ASL Benevento
Dott. Gelsomino Ventucci**

Oggetto: Specialistica Ambulatoriale: programmazione 2015.

E' a Voi ben noto come il Piano di rientro della Regione Campania abbia penalizzato pesantemente, forse anche più di altri ambiti della Sanità, il settore della Medicina Specialistica Ambulatoriale, ormai riconosciuto pilastro nell'ambito dell'Assistenza Primaria dal D.L. 13/09/2012 n. 158 convertito nella L. 08/11/2012 n. 189 (c.d. Decreto Balduzzi) e dal Patto della Salute 2014 – 2016.

I Decreti commissariali che si sono succeduti dal 2010 ad oggi (n. 10/2010, n. 91/2011, n. 154/2012 e n. 134/2013) hanno di fatto paralizzato qualsiasi ricambio dei Medici e dei Professionisti dell'area della Medicina Specialistica, non solo impedendo lo sviluppo del settore, ma portando, in questi quattro anni, ad una diminuzione in termini reali degli Specialisti operanti nell'ambito della nostra Azienda Sanitaria.

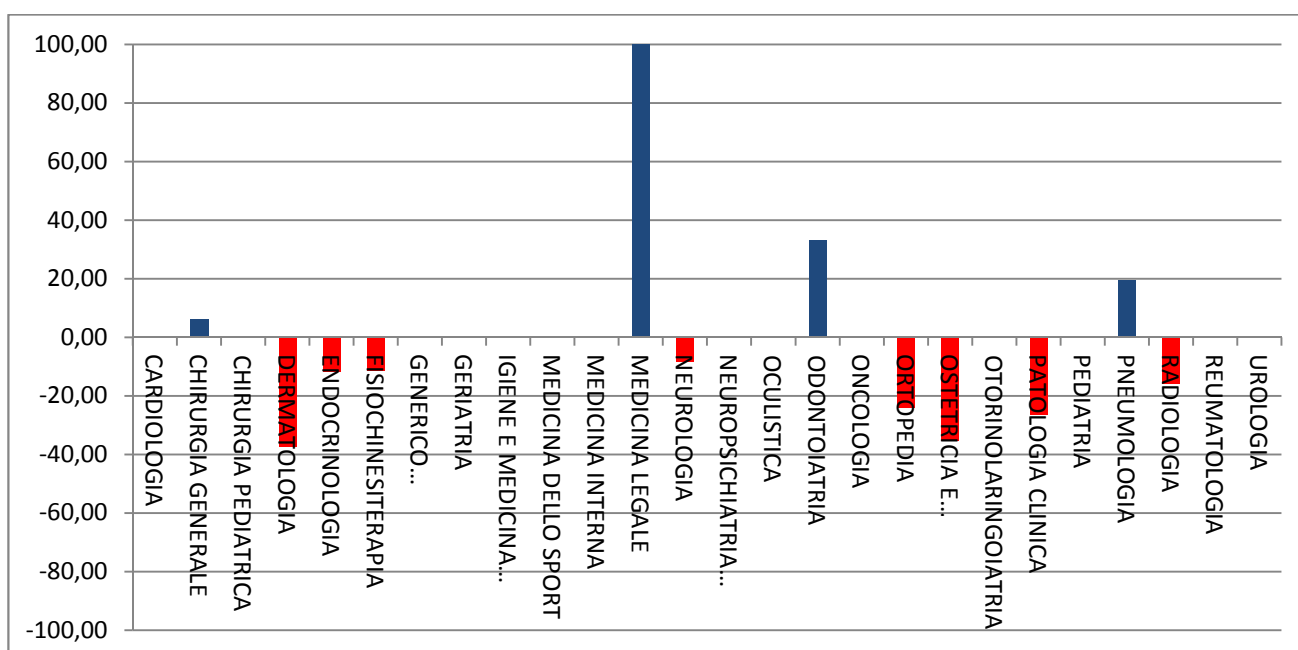
L'andamento complessivo delle ore di Specialistica negli ultimi 15 anni è riportato nel grafico che segue:



Segreteria Provinciale di Benevento

Il diagramma mostra chiaramente un progressivo sviluppo delle ore di Medicina Specialistica fino al 2006, una stazionarietà tra il 2006 ed il 2009 ed un decremento successivo al 2009 (linea nera). L'andamento si evidenzia meglio mediante il dato indicato dalla linea azzurra che mostra la variazione, in termini percentuali, di ciascun anno rispetto al precedente: dal 2008 in poi gli incrementi o sono stati o pari a zero (anni 2011 e 2012) o sono stati negativi (decrementi). La tendenza complessiva è mostrata dalla linea rossa.

Qualche dato di confronto tra il 2008 ed il 2014 ben evidenzia questo andamento: le branche che hanno presentato un rilevante calo orario, indicati dalle barre rosse, sono quelle evidenziate nel diagramma sottostante:



I dati grafici in negativo, tradotti in tabella, sono i seguenti:

| Branca specialistica | Δ % 2008 - 2014 |
|--------------------------|-----------------|
| DERMATOLOGIA | -37,23 |
| ENDOCRINOLOGIA | -11,66 |
| FISIOCHINESITERAPIA | -11,27 |
| NEUROLOGIA | -8,45 |
| ORTOPEDIA | -24,05 |
| OSTETRICIA E GINECOLOGIA | -35,29 |
| PATOLOGIA CLINICA | -26,21 |
| RADIOLOGIA | -15,91 |

Gli incrementi di alcune branche (Medicina legale, Odontoiatria, Pneumologia e Chirurgia generale) risalgono al 2009.

Segreteria Provinciale di Benevento

Il progressivo pensionamento degli Specialisti (la media di età della categoria ormai è tra i 55 ed i 60 anni) farà sì che la diminuzione nei prossimi anni causerà una grave insufficienza di servizi sanitari territoriali. Già nel 2015 si perderanno con certezza 9 ore di Endocrinologia, 33 di Oculistica, 38 di Patologia Clinica e, nell'immediato futuro, altre ore di Radiologia, Otorinolaringoiatria ed Odontoiatria.

Tuttavia è necessario sottolineare come la nostra Azienda, anche nell'ambito della Regione Campania, sia stata "più realista del Re". Infatti siamo l'unico esempio regionale, e certamente nazionale, di Azienda Sanitaria che in questi anni non abbia pubblicato una sola ora di Specialistica Ambulatoriale. Infatti la ASL Napoli 1 in primis, ma anche le altre Aziende napoletane nell'ultimo quadriennio, la ASL di Salerno e, a settembre 2014, anche quella di Caserta hanno pubblicato ore di Specialistica. E dispiace che il nostro esser "virtuosi", fino al 2013, abbia finito per favorire Aziende campane dai bilanci ben meno solidi della nostra.

Per il 2014 il Decreto commissariale n. 134/2013, come ben sapete, ha eliminato tutti i vincoli imposti dai precedenti decreti ed impone il solo obiettivo **"di conseguire nell'anno 2014 il risparmio del 2% della corrispondente spesa sostenuta nel 2013 e di conseguire nell'anno 2015 il risparmio del 5% della corrispondente spesa sostenuta nel 2014"**.

Dall'analisi del contenuto della Delibera n. 306 del 30/09/2014 ("Approvazione del bilancio economico preventivo esercizio 2015 e bilancio economico pluriennale 2015 – 2017") risulta quanto segue:

| | | | Prev. 2014 (migliaia di euro) | Prev. 2015 (migliaia di euro) | Delta % 2014 - 2015 |
|--------|--------------|--|----------------------------------|----------------------------------|------------------------------|
| BA0530 | B.2.A.3) | Acquisti servizi sanitari per assistenza specialistica ambulatoriale | € 28.328,00 | € 26.802,00 | -5,39 |
| BA0540 | B.2.A.3.1) | da pubblico (Aziende Sanitarie pubbliche della Regione) | € 2.980,00 | € 3.243,00 | 8,83 |
| BA0550 | B.2.A.3.2) | da pubblico (altri soggetti pubblici della Regione) | | | |
| BA0560 | B.2.A.3.3) | da pubblico (Extraregione) | € 22,00 | | |
| BA0570 | B.2.A.3.4) | da privato - Medici SUMAI | € 7.273,00 | € 6.724,00 | -7,55 |
| BA0580 | B.2.A.3.5) | da privato | € 18.053,00 | € 16.835,00 | -6,75 |
| BA0590 | B.2.A.3.5.A) | Servizi sanitari per assistenza specialistica da IRCCS privati e Policlinici privati | | | |
| BA0600 | B.2.A.3.5.B) | Servizi sanitari per assistenza specialistica da Ospedali Classificati privati | € 3,00 | € 3,00 | |
| BA0610 | B.2.A.3.5.C) | Servizi sanitari per assistenza specialistica da Case di Cura private | | € 473,00 | |
| BA0620 | B.2.A.3.5.D) | Servizi sanitari per assistenza specialistica da altri privati | € 18.050,00 | € 16.359,00 | |
| BA0630 | B.2.A.3.6) | da privato per cittadini non residenti - Extraregione (mobilità attiva in compensazione) | | | |

Dunque il capitolo "BA0570 – B.2.A.3.4) da privato – Medici SUMAI" indica una previsione di risparmio percentuale nel 2015 sul 2014 pari al 7,55%, contro il 5% previsto dal Decreto n. 134/2013. In termini economici la differenza del 2,55% si traduce in una cifra di circa € 180.000, sufficiente a coprire i costi di circa 95 ore di Specialistica (inclusa la quota di contributi previdenziali a carico dell'Azienda).

Segreteria Provinciale di Benevento

Sulla scorta dei dati e delle considerazioni presentate scaturiscono pertanto le seguenti proposte che questa Segreteria Provinciale avanza alle SS.LL.:

- 1. E' del tutto assoluta la necessità di copertura in maniera non provvisoria dei servizi di Psicologia presso l'IPM di Airola, presso il SERT di Montesarchio e presso le UU.OO.M.I. dei DD.SS. BN2 e Nord Est** per tutti i problemi attinenti al processo diagnostico e terapeutico nei casi di abuso e maltrattamento, alla valutazione e al sostegno delle capacità genitoriali, alla valutazione e supervisione dei servizi per l'adozione, su decreti giudiziari del Tribunale per i Minorenni e del Tribunale Civile. A tal proposito ricordo che il recente rinnovo dei quattro contratti (Del. n. 336 del 23/10/2014) ex dell'art. 7 comma 6 D.L.vo 165/2001 tampona l'emergenza ma non è certo risolutiva nei confronti della situazione nel tempo creatasi. Considerato inoltre che il nuovo Atto Aziendale, rispetto al precedente che prevedeva 33 Psicologi in organico, ne prevede 23 e di questi, attualmente, ne sono in servizio 22, ben si comprende la necessità di nuove figure professionali di questa tipologia.
- 2. Nel corso del 2014 l'INAIL ha emanato provvedimenti di riduzione oraria del 30% nei confronti di Specialisti Ambulatoriali nelle branche di Oculistica e Radiologia**, riduzione che, nel corso di questo mese, diventerà operativa. In altre Regioni ed in altre Aziende sanitarie campane si è cercato di arginare il problema della riduzione oraria mediante la pubblicazione, da parte delle Aziende Sanitarie, di ore di Specialistica per i medici destinatari del provvedimento e che siano titolari anche di ore ASL. In dettaglio, per la nostra Azienda, sarebbe sufficiente la pubblicazione di n. 4 ore di Oculistica e di n. 3 ore di Radiologia per evitare una perdita di ore di incarico ai due Colleghi destinatari del provvedimento.
- 3. Con Delibera n. 302/2014 avente ad oggetto "Sanità penitenziaria" sono stati prorogati ex Legge 740/70 e ss.mm.ii. a tutto il 31/12/2014 le convenzioni in atto per il personale medico presso la Casa circondariale di Benevento**, per un importo pari a € 90.000 / semestre (€ 180.000 / anno). E' noto che tali fondieconomici provengono da finanziamento ad hoc da parte del Ministero di Grazie e Giustizia. Il **Decreto Commissariale n. 26 del 15/03/2013** prevede che *"tutta la tipologia dei rapporti di lavoro che seguono devono rispettare quanto previsto dalla normativa nazionale ed europea in tema di orario di lavoro (DL 66/2003, Direttiva 2003/88/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 4/11/2003 art. 6)...* **a. MEDICI INCARICATI DEFINITIVI... b. MEDICI INCARICATI PROVVISORI... c. Sostituzioni dei MEDICI INCARICATI... d. MEDICI ADDETTI AL SERVIZIO INTEGRATIVO DI ASSISTENZA SANITARIA (SIAS)... e. Sostituzioni dei MEDICI ADDETTI AL SERVIZIO INTEGRATIVO DI ASSISTENZA SANITARIA**

Sede presso Ordine Provinciale dei Medici – Chirurghi e degli Odontoiatri

Viale Mellusi, 168 – 82100 BENEVENTO

tel. 0824-51792; fax 0824-312414; benordin@tin.it; info@ordinemedicibenevento.it

PEC: segreteria.bn@pec.omceo.it

Segreteria Provinciale di Benevento

(SIAS)... *f. MEDICI SPECIALISTI AMBULATORIALI: i medici specialisti transitati sono inquadrati nell'ambito dell'Accordo Collettivo Nazionale per la specialistica ambulatoriale ai sensi dell'art. 13 del vigente ACN, previo accertamento dei titoli professionali. Agli stessi si applicano le deroghe previste dall'art. 2 della 740/70 e ss.mm.ii.. A tali medici dovrà essere riconosciuto solo il rapporto di lavoro su base oraria applicando quanto previsto dai comma 8 e 9 dell'art. 30 dell'ACN vigente nella determinazione del rapporto ore/prestazioni.* *g. MEDICI SPECIALISTI AMBULATORIALI nuove assegnazioni o eventuali sostituzioni: dovranno essere assegnate secondo quanto previsto dall'Accordo Collettivo Nazionale vigente per la specialistica ambulatoriale e nel rispetto delle procedure previste dal Decreto Commissariale n. 154 del 31 dicembre 2012".* **Il citato Decreto Commissariale prevede quindi, in luogo della sussistenza di appositi rapporti, la transizione verso l'impiego di figure mediche presenti nelle graduatorie regolamentate dagli AA.CC.NN. per la Medicina Generale e la Medicina Specialistica Ambulatoriale, continuando le altre tipologie di rapporto ad essere disciplinati dalla L. 740/70 e temporaneamente collocati in apposito elenco nominativo ad esaurimento.** Tra i 14 Sanitari elencati nella Delibera n. 302/2014, 8 sono Specialisti, quasi tutti ospedalieri. Supponendo una equa ripartizione tra tutte le figure mediche del compenso di cui alla delibera, si stima che gli specialisti avrebbero un costo annuo di circa € 103.000. Tale importo sarebbe sufficiente alla pubblicazione di circa 54 ore settimanali di Specialistica Ambulatoriale, comprensive di oneri previdenziali a carico dell'Azienda.

4. **Con Delibera n. 278 del 08/09/2014 l'Azienda ha rinnovato la convenzione, in essere fin dal 2012 (Delibera n. 36/2012), con l'Azienda Ospedaliera "Rummo" per prestazioni professionali di Diagnostica per immagini da effettuarsi presso il P.O. di Sant'Agata de' Goti.** L'importo per la spesa presuntiva per i 4 mesi (dal 01/07/2014 al 31/10/2014) è di € 188.000,00 (€ 564.000,00 per anno), condizioni che sono rimaste invariate dal 2012 ad oggi. Alla scrivente Segreteria tale spesa appare davvero fuori misura considerando che ciascuna ora di servizio per una copertura H24 di tutto il periodo ha un costo di € 65,27. Considerato che nel 2012 il P.O. di Sant'Agata de' Goti ha erogato 8.270 prestazioni di Diagnostica per immagini (codice CUP "RA") per un incasso di € 300.223,78 è facile calcolare un disavanzo costi / ricavi pari a € 263.776,22. Ogni prestazione erogata ha avuto un costo di produzione, per la sola spesa di personale medico, di € 90,93. In definitiva non si comprende quale convenienza abbia l'Azienda dal mantenimento di tali convenzioni, considerando che con la medesima spesa si potrebbero retribuire 1,78 Specialisti Ambulatoriali a tempo indeterminato per ciascuna ora (€ 32,074 + € 4,55 di contributi previdenziali = € 36,624 / ora). Anche il rimborso delle spese di viaggio ex art. 46 ACN sarebbe applicabile solo per una minoranza di aspiranti (10 residenti e 16 non residenti nella

Sede presso Ordine Provinciale dei Medici – Chirurghi e degli Odontoiatri

Viale Mellusi, 168 – 82100 BENEVENTO

tel. 0824-51792; fax 0824-312414; benordin@tin.it; info@ordinemedicibenevento.it

PEC: segreteria.bn@pec.omceo.it

Segreteria Provinciale di Benevento

graduatoria vigente). In una logica di ottimizzazione e risparmio sarebbe dunque auspicabile che i fondi utilizzati per il pagamento di tali Consulenti possano essere stanziati in aggiunta al fondo per la Specialistica Ambulatoriale onde favorire, tra l'altro, l'ingresso nel mondo del lavoro di Colleghi attualmente presenti nelle graduatorie di aspiranti ad incarico, quasi tutti in attesa di prima occupazione o con contratti a termine. In tal modo il costo orario del personale medico per tali prestazioni si ridurrebbe di circa il 78% portando in attivo il disavanzo costi / prestazioni.

In sintesi, mantenendo del tutto invariato il bilancio Aziendale, ma utilizzando diversamente i fondi così come suggerito da questa O.S.:

| Capitolo di spesa | Importo annuo | Equivalenza in ore di Specialistica Ambulatoriale (inclusi contributi previdenziali a carico dell'Azienda) |
|---|-----------------|--|
| Recupero 2,55% voce di spesa BA0570 | € 180.000 circa | 95 circa |
| Riallocazione fondi Sanità penitenziaria | € 103.000circa | 54 circa |
| Riallocazione fondi convenzioni per prestazioni di diagnostica per immagini | € 564.000,00 | 296 |
| TOTALE | | 445 circa |

Si chiede pertanto alle SS.LL.:

- a) di voler apportare la correzione richiesta alla voce "BA0570 – B.2.A.3.4) da privato – Medici SUMAI" destinando la differenza dell'importo al fondo per il 2015 per la Medicina Specialistica Ambulatoriale;
- b) di voler provvedere, già nella prossima pubblicazione per il IV trimestre 2014, alla messa in pubblicazione delle ore volte alla copertura delle carenze per la branca di Psicologia per Psicologi e delle ore di Oculistica e Radiologia sopresse presso le sedi INAIL in modo da permetterne il recupero ai Colleghi Specialisti Ambulatoriali destinatari del provvedimento.
- c) di voler tenere conto delle osservazioni e delle proposte avanzate nella prossima programmazione aziendale della Medicina Specialistica Ambulatoriale, con speciale riguardo:
 - alle branche in cui si è registrata flessione oraria negli ultimi 5 anni, in relazione alle carenze riscontrate, alle liste d'attesa ed alle esigenze aziendali;
 - al non rinnovo delle convenzioni esistenti per le prestazioni specialistiche della Sanità penitenziaria e ad un affidamento delle stesse in ottemperanza al disposto del Decreto Commissariale n. 26 del 15/03/2013;

Segreteria Provinciale di Benevento

- al non rinnovo della convenzione per le prestazioni di Diagnostica per immagini con l'A.O. "Rummo" di Benevento ed alla pubblicazione di ore di Specialistica Ambulatoriale per la copertura del servizio.
- al ripristino delle sostituzioni ex art. 40 ACN.

Si rimane a completa disposizione delle SS.LL. per un incontro teso alla realizzazione di quanto richiesto.

Il Segretario Provinciale

dott. Maurizio Iazeolla

iazeolla@sumaiweb.it

maurizio.iazeolla.3pih@bn.omceo.it

